



BODEN LAW

7552 Sayılı Türkiye'nin İlk İklim Kanunu ile Getirilen Düzenlemeler



1

Kanun'un Amacı

7552 sayılı **İklim Kanunu** ("**Kanun**"), 9 Temmuz 2025 tarihli ve 32951 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Bu Kanun, Türkiye'nin **ilk kapsamlı iklim yasası** olma niteliğini taşımaktadır.

Kanun'un amacı; **iklim değişikliğiyle mücadele etmek, yeşil büyümeyi desteklemek** ve **net sıfır emisyon** hedeflerine ulaşmak olarak belirlenmiştir.

Bu kapsamda;

- Uygulanacak temel ilkeler,
- Kamu kurumlarının görev ve yetkileri,
- Sera gazı emisyonlarının azaltılmasına yönelik faaliyetler,
- Emisyon ticaret sistemi ("**ETS**") ve yaptırımlar düzenlenmiştir.



2

İklim Kanunu'nu Uygulamaya Yetkili Kurumlar

Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı, iklim değişikliğiyle mücadele politikalarının yürütülmesinden sorumlu **ana kurum** olarak belirlenmiştir.

İklim Değişikliği Başkanlığı (“Başkanlık”) ise;

- karbon fiyatlandırmasına ilişkin **piyasaya** dayalı **mekanizmaları düzenlemek**,
- kurumlar arası **koordinasyonu sağlamak, teknik standartları belirlemek**,
- sera gazı emisyonlarına ilişkin **izin sürecini** yürütmekle yetkilendirilmiştir.



3

Kanun'un Uygulanmasında Esas Alınacak Prensipler

Sera gazı emisyonlarının **azaltılmasına** yönelik faaliyetler,

- **Ulusal Katkı Beyanı,**
- Net sıfır emisyon hedefi ve
- İklim Değişikliği Başkanlığı tarafından yayımlanan strateji ve eylem planları

doğrultusunda yürütülecektir.

İklim değişikliğinin yol açtığı risklerin azaltılması kapsamında:

- Su kaynaklarının **etkin yönetimi,**
- Net sıfır hedefiyle uyumlu **sürdürülebilir yöntemlerin geliştirilmesi,**
- Tarımda, **iklime dirençli** ürünlerin geliştirilmesine yönelik politikalar ve **gıda güvenliğinin sağlanması ve**
- Afet yönetiminde, iklim kaynaklı risklere karşı erken uyarı sistemlerinin etkin şekilde uygulanması hedeflenmektedir.



4

Kanun Kapsamındaki Uygulama Araçları

- İklim değişikliğiyle mücadele amacıyla yapılacak faaliyet ve yatırımlar için **teşvik mekanizmaları** oluşturulabilecektir.
- **Sıfır atık sistemine** yönelik çalışmalar, Bakanlık tarafından yürütülecek; bu alanda destek mekanizmaları geliştirilecektir.
- **Türkiye Yeşil Taksonomisi**, Başkanlık tarafından kurulacak ve yürütülecektir.
- Türkiye Gümrük Bölgesi'ne ithal edilen malların gömülü sera gazı emisyonlarını ele almak üzere, **Sınırdaki Karbon Düzenleme Mekanizması ("SKDM")** kurulabilecektir.
- Usul ve esaslar **Ticaret Bakanlığı** tarafından belirlenecektir.
- **Temiz teknolojilerin geliştirilmesi** ve kullanımının yaygınlaştırılması, iklim değişikliğiyle mücadeleye yönelik yeni teknolojik gelişmelerin takibi hedeflenmektedir.
- Başkanlık, ilgili kurumlarla koordineli olarak **enstitüler ile araştırma ve uygulama merkezleri** kurabilecektir.
- Bilinçlendirme ve **kapasite geliştirme** faaliyetleri gerçekleştirilecektir.
- **Müfredat ve öğretim programları**, Milli Eğitim Bakanlığı ve Yükseköğretim Kurulu tarafından güncellenecektir.



5

Emisyon Ticaret Sisteminin Kurulması

- Emisyon Ticaret Sistemi ("**ETS**"), sera gazı emisyonlarını sınırlandırmayı amaçlayan piyasa temelli bir mekanizmadır.
- Ulusal düzeyde kurulacak ETS ile, işletmelere **net sıfır hedefi doğrultusunda bir üst sınır** getirilecektir.
- **Tahsisatların alınıp satılabildiği** bu sistemde, emisyonların azaltılması teşvik edilmektedir.
- ETS piyasasının işletilmesinden **EPIAŞ** sorumlu olacaktır.
- **Doğrudan emisyonla neden olan işletmeler**, Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren **3 yıl içinde**, Başkanlık'tan **emisyon izni almakla yükümlü** olacaktır.
- 3 yıllık sürede, işletmelere bir defaya mahsus geçici izin kabulü uygulanacaktır.



6

ETS Kapsamında Yükümlülükler ve İşleyiş

- ETS kapsamındaki işletmeler, **doğrulanmış yıllık sera gazı emisyonları** karşılığında, her yıl tahsisat teslim etmekle yükümlüdür.
- Bu yükümlülük, **eşdeğer karbon kredisi** ile kısmen karşılanabilecektir.
- ETS dışındaki işletmeler de gönüllü olarak karbon kredisi alarak **emisyon dengelemesi** yapabilecektir.
- Fazla emisyon salımı yapan işletmeler, yaptırımlara tabi tutulacaktır.
- Yetkili kurum tarafından ulusal tahsisat planı hazırlanacak ve Resmî Gazete'de yayımlanacaktır.
- Ülkenin toplam emisyonu için bir üst sınır belirlenecek, tahsisatlar bu sınır doğrultusunda dağıtılacaktır.
- Şirketler, verilen tahsisat kadar emisyon gerçekleştirmekle ve yıllık emisyon raporlarını Başkanlık'a sunmakla yükümlüdür.



7

Gönüllü Karbon Piyasaları

Karbon kredilerinin **gönüllülük esasına** göre alım satımının yapıldığı “ Gönüllü Karbon Piyasaları” aracılığıyla;

- tahsis edilen emisyon miktarın altında sera gazı emisyonu gerçekleştiren şirketler fazla tahsisatı başka şirketlere satabilecek,
- emisyon sınırını aşan şirketler ise bu kredileri piyasadan temin edebilecektir.

Emisyon azaltımları, gönüllü karbon piyasasında belirli standart ve metodlara göre hesaplanmaktadır. Emisyon azaltımlarının üçüncü taraf kuruluşlar tarafından doğrulanması ile elde edilen **karbon kredileri**, ETS kapsamındaki yükümlülükleri yerine getirmek için kullanılabileceği gibi gönüllü hedefleri denkleştirmek için de kullanılabilecektir. Şirketlerin tahsis edilen emisyon miktarını aşması durumunda da idari para cezaları ve çeşitli yaptırımlar uygulanabilecektir.



8

Yaptırımlar

Kanun, belirtilen yükümlülüklerin yerine getirilmemesi halinde idari yaptırımlar, para cezaları ve bazı durumlarda izinlerin iptali ve/veya sınırlandırılması gibi yaptırımlar öngörmektedir. Kanuna göre idari para cezasının **üst sınırı 50.000.000 Türk lirası** olarak belirlenmiştir.

- **Doğrulanmış sera gazı emisyon raporunu süresi içinde sunmayanlara** 500.000 TL'den 5.000.000 TL'ye kadar idari para cezaları verilecek ve ETS kapsamında olan işletmelere bu cezalar iki kat olarak uygulanacaktır.
- **Ozon tabakasını incelten maddelere ilişkin** mevzuatla belirlenen usul ve esaslara, yasaklara veya sınırlamalara aykırı olarak kullananlara 120.000 TL'den 250.000 TL'ye kadar fiiline göre idari para cezası uygulanacaktır.
- **Florlu sera gazlarına ilişkin** usul ve esaslara, yasaklara veya sınırlamalara aykırı faaliyetlerde bulunanlara 120.000 TL'den 2.500.000 TL'ye kadar fiiline göre idari para cezası uygulanacaktır.



BODEN LAW

- **ETS'ye ilişkin** usul ve esaslara, yasaklara ve sınırlamalara aykırı olarak faaliyet gösteren işletmelerden;
 - Doğrulanmış yıllık sera gazı raporu bulunan işletmelere emisyon değerine sahip raporda yer alan her 1 ton karbondioksit eşdeğeri emisyon miktarı başına 5 TL,
 - Doğrulanmış yıllık sera gazı emisyon raporu bulunmayan işletmelere ise 1.000.000 TL'den 10.000.000 TL'ye kadar idari para cezası verilecektir.
- Kanunda öngörülen **bilgi, belge ve veri verme yükümlülüğünü** yerine getirmeyenlere 170.000 TL'ye kadar idari para cezası verilecektir.

Aykırılıkların düzeltilmesi için **Bakanlıkça** bir defaya mahsus olmak üzere ve bir yılı aşmamak koşuluysa süre verilmesi düzenlenmiştir.

Kanunun geçici maddesine göre ETS tam olarak uygulanmadan önceki pilot uygulama döneminde Kanun'daki yükümlülüklerin yerine getirilmemesi nedeniyle uygulanan idari para cezaları %80 oranında indirim tabi tutulacaktır. Pilot uygulama döneminin süresini, kapsamını ve uygulamaya ilişkin usul ve esasları **Karbon Piyasası Kurulu** belirler.



9

Kanunun Uygulanması

Mevzuata ve planlama araçlarına ilişkin hazırlama ve uyarlama yükümlülüklerinin ilgili kurum ve kuruluşlarca en geç **31 Aralık 2027** tarihine kadar yerine getirilmesi öngörülmüştür. **Cumhurbaşkanı**, bu süreyi bir yıla kadar uzatmaya yetkilidir.

Yerel iklim değişikliği eylem planları da en geç **31 Aralık 2027** tarihine kadar hazırlanacak ve **Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı**, bu süreyi bir yıla kadar uzatabilecektir.



Sonuç

Türkiye'nin ilk İklim Kanunu, Türkiye'nin Paris Anlaşması çerçevesindeki yükümlülüklerini yerine getirme iradesini ortaya koymaktadır. Uzun süredir beklenen bir yasal düzenlemedir.

İklim değişikliğiyle mücadele kapsamında Kanun; uyum ve azaltım hedefleri, karbon piyasaları, emisyon ticareti sistemleri gibi mekanizmaları ve yaptırımları düzenlemektedir.

Sera gazı emisyonlarının azaltılması ve iklim değişikliğiyle mücadele amacıyla çeşitli kurum ve kuruluşlara iş birliği yükümlülüğü getirilmiştir.



BODEN LAW

Bize Ulařın

İşletmenizin İklim Kanunu gibi önemli düzenlemelere uyum sağlaması konusunda profesyonel desteğe mi ihtiyacınız var?

Danışmanlık hizmetlerimizle sizin için en uygun çözümleri sunmaktan memnuniyet duyarız.

Bilgi ve randevu almak için info@boden-law.com adresine e-posta gönderebilirsiniz.



www.boden-law.com



+90 212 251 15 00



Levent Loft 1 Büyükdere Cad. No:201
D:27 Levent / İstanbul



BODEN LAW

Regulations Introduced by Turkey's First Climate Law No. 7552



1

Purpose of the Law

The Climate Law (“**Law**”) No. 7552 was published in the Official Gazette No. 32951 on 9 July 2025 and entered into force on the same date.

This Law constitutes Turkey’s **first comprehensive** climate legislation. The purpose of the Law is to **combat climate change, support green growth**, and achieve **net zero emission** targets.

Within this scope:

- The core principles to be applied,
- The duties and powers of public institutions,
- Activities for the reduction of greenhouse gas emissions,
- The Emissions Trading System (“**ETS**”), and the sanctions are regulated.



2

Authorities Responsible for the Implementation of the Climate Law

The Ministry of Environment, Urbanization and Climate Change (“**Ministry**”) has been designated as the **main authority** responsible for the implementation of climate change policies.

The Climate Change Presidency (“**Presidency**”) is authorized to:

- Regulate **market-based mechanisms** for carbon pricing,
- Ensure **coordination** among institutions, and establish **technical standards**.
- Permits process related to greenhouse gas emissions.



3

Guiding Principles for the Implementation of the Law

Activities aimed at **reducing** greenhouse gas emissions shall be carried out:

- In line with the **Nationally Determined Contribution** (NDC),
- The net zero emission target and
- The strategies and action plans published by the Climate Change Presidency.

Within the scope of risk arising from climate change, it is aimed to:

- **Manage** water resources **effectively**,
- **Develop sustainable practices compatible** with the net zero target,
- Implement policies supporting the development of **climate-resilient** crops and ensure **food security** in agriculture,
- Apply early warning systems effectively in disaster management to address climate-related risks.



4

Implementation Tools under the Scope of the Law

- **Incentive mechanisms** may be established for activities and investments aimed at combating climate change.
- Studies related to the **zero waste system** shall be carried out by the Ministry, and support mechanisms will be developed in this field.
- **The Turkey Green Taxonomy** shall be established and implemented by the Presidency.
- A **Border Carbon Adjustment Mechanism ("BCAM")** may be introduced to address embedded greenhouse gas emissions in goods imported into the Turkish Customs Territory.
- The procedures and principles shall be determined by the **Ministry of Trade**.
- The development and widespread use of **clean technologies**, as well as the monitoring of technological advancements in the fight against climate change, are targeted.
- The Presidency, in coordination with relevant institutions, may establish **institutes and research** and application centers.
- Awareness-raising and **capacity-building** activities will be carried out.
- **Curricula and educational programs** will be updated by the Ministry of National Education and the Council of Higher Education.



5

Establishment of the Emissions Trading System

- The Emissions Trading System (“**ETS**”) is a market-based mechanism that aims to limit greenhouse gas emissions.
- Under the national ETS to be established, **a cap** will be imposed on businesses **in accordance with the net zero target**.
- In this system, where **allowances can be traded**, emission reductions will be encouraged.
- The operation of the ETS market shall be carried out by “**EPİAŞ**”.
- **Businesses that cause direct emissions** shall be required to **obtain an emission permit** from the Presidency within **3 years** from the effective date of the Law.
- During in this 3 years period, a one-time temporary permit shall be granted to businesses.



6

Obligations and Operation within the Scope of ETS

- Businesses covered by the ETS are required to surrender allowances annually corresponding to their **verified greenhouse gas emissions**.
- This obligation may be partially fulfilled through **equivalent carbon credits**.
- Businesses not subject to the ETS may also voluntarily purchase carbon credits for **emission offsetting**.
- Businesses that emit more than their allowed limit shall be subject to sanctions.
- A national allocation plan shall be prepared by the competent authority and published in the Official Gazette.
- A cap shall be set for the country's total emissions, and allocations shall be distributed in accordance with this cap.
- Companies are obliged not to exceed their allocated emissions and must submit annual emission reports to the Presidency.



7

Voluntary Carbon Markets

Through Voluntary Carbon Markets, where carbon credits are traded on a **voluntary basis**;

- Companies that emit greenhouse gases below their allocated emission limits may sell their surplus allowances to other companies,
- Companies that exceed their emission limits may obtain these credits from the market.

Emission reductions are calculated according to certain standards and methods in the voluntary carbon market. **Carbon credits** are obtained through verification of emission reductions by third-party organizations. These verified carbon credits may be used to fulfill ETS obligations or offset voluntary targets. Exceeding the allocated emissions will result in administrative fines and sanctions.



8

Sanctions

The Law provides for administrative sanctions in the event of non-compliance with its obligations, including administrative fines and, in certain cases, the suspension or revocation of permits. The **maximum administrative fine** is set at **TRY 50,000,000**.

- Entities **failing to submit verified GHG emission reports on time** shall be fined from TRY 500,000 to TRY 5,000,000. These fines shall be doubled for entities subject to the ETS.
- Violations **involving ozone-depleting substances** shall be fined from TRY 120,000 to TRY 250,000 depending on the nature of the violence.
- Activities in breach of regulations concerning **fluorinated gases** shall be fined from TRY 120,000 to TRY 2,500,000.



- For **ETS-related violations**:
 - Entities with verified emission reports shall be fined TRY 5 per tonne of CO2 emissions;
 - Entities without verified emission reports shall be fined from TRY 1,000,000 to TRY 10,000,000.
- Failure to **provide required information, documentation, or data** fined up to TRY 170,000.

The Ministry may grant, on a one-time basis, a grace period not exceeding one year for rectification of non-compliance.

According to the provisional article of the Law, during the pilot phase of the ETS , administrative fines imposed for non-compliance may be subject to an 80% reduction. **The Carbon Market Board** determines the duration and scope of the pilot implementation period and the procedures and principles regarding the implementation.



9

Implementation of the Law

Relevant institutions and organizations are required to fulfil their obligations concerning legislative and planning tools by **31 December 2027** at the latest. **The President** may extend this deadline by up to one year.

Local climate change action plans must also be prepared by **31 December 2027** at the latest. **The Ministry of Environment, Urbanization and Climate Change** may extend this deadline by up to one year.



10

Conclusion

Turkey's first Climate Law demonstrates Turkey's will to fulfill its obligations under the Paris Agreement. It represents long-awaited legal regulation.

Within the scope of combating climate change, the Law regulates mechanisms such as adaptation and mitigation targets, carbon markets, emissions trading systems, and corresponding sanctions.

It also imposes cooperation obligations on various public institutions and organizations to ensure the effective implementation of climate-related goals.



BODEN LAW

Contact Us

Does your business need professional support to comply with critical regulations such as the Climate Law?

We would be pleased to offer tailored legal solutions through our consultancy services.

For further information or to schedule a meeting, please contact us at info@boden-law.com.



www.boden-law.com



+90 212 251 15 00



Levent Loft 1 Büyükdere Cad. No:201
D:27 Levent / İstanbul